

Den Norske Regierings underdanigste Indstilling af 25de Januar 1860, som ved Kongelig Resolution af 11te Februar samme Aar naadigst er bifaldt.

Chefen for Departementet for det Indre, Statsraad Brettesville, har underdanigst foredraget Folgende:

Bed Kongelig Resolution af 6te Februar 1858 blev der naadigst nedsat en Commission for at tage under Overveielse og afgive Betænkning angaaende Spørgsmaalet om Istandbringelsen af Lovbestemmelser om Sundhedspolitiet og de under sammes Omraade henhorende Forholde, være sig enten for det hele Nige eller førstilt for Kjøbstæderne, ledsgaget af Forslag til de Lovbestemmelser, som ansaaes onnælige.

Denne Commission afgav i April Maaned 1858 Forslag til endel sanitære Forstrifter for Bygningsvæsenet i Christiania, af hvilke nogle, efterat være bifalde af Christiania Communebestyrelse, ere optagne i Lov, indeholdende nogle nærmere Bestemmelser om Bygningsvæsenet i Christiania, af 8de Juni 1858.

Nu har Commissionen afgivet Betænkning med motiveret Udkast til en Lov om Sundhedscommissioner og om Foranstaltninger i Anledning af epidemiske og smitsomme Sygdomme. Udkastet bestaaer af 2 Afsnit, hvoraf det første handler om Sundhedscommissioner og det andet om særegne Foranstaltninger imod epidemiske og smitsomme Sygdomme. Udkastet gaar hovedsagelig ud paa, at der saavel i enhver Kjøbstad og ethvert Lædested, som har førstilt Formandsstab, som ogsaa i ethvert Formandsabsdistrikt paa Landet skal oprettes en permanent Sundhedscommission med en Lege som Ordforer, hvilken Commission skal føre det specielle Tilsyn med Sundhedsvæsenet inden Communen saavel under forholdsvis mere sygdomsfrie Tider til Bevarelsen af Sundheden og Beskyttelse mod Sygdommes Ubrud og Indtrængen, som ogsaa under Farstotters Herjen til disses Bekämpelse. I Kjøbstæderne og de Lædesteder, som have førstilt Formandsstab, gjor Udkastet det til Pligt for Sundhedscommissionerne at afgive Forslag til Communebestyrelsen til almindelige Forstrifter med Hensyn til Sundhedsvæsenet inden Communen. Communebestyrelsen har da at fatte Beslutning om disse Forslag, og dens derved foraaledigede Beslutninger skulle, saafremt de erholde Kongelig Approbation, gælde som bindende Regler for enhver Bedommende. Commissionen bemærker, at den —

udenfor de hygieniske Bestemmelser, der, som ovenovert, ere optagne i Bygningsloven for Christiania af 8de Juni 1858, ikke har troet at burde foreslaae flere og videregaaende førstilte Lovbestemmelser angaaende den directe Ordning af de locale Forholde, der kunne have Indflydelse paa Sundhedsvæsenet i Christiania eller andre større Kjøbstæder, hvorimod Commissionen har anset det hensigtsmæssigt at give de foreslaade Bestemmelser en saa stor Almindelighed, at de kunne passe paa Forholdene overalt i Byerne, og iovrigt at overlade til de locale Autoriteter selv at afgjøre, i hvilken Udstrekning hygieniske Bestemmelser skulle gøres gjældende for Stedet. Efter Forslagets § 3 — skulle Sundhedscommissionerne i Kjøbstæderne og de Lædesteder, som have førstilt Formandsstab, ogsaa overtaage de ved Lov om Quarantainevæsenet af 12te Juli 1848 § 1 anordnede Quarantinecommissioners Forretninger, dog saaledes, at en Toldofficierant og en Sekyndig efter Kongens Bestemmelse tilforordnes Commissionen for deri at tage Sæde ved Quarantinefagers Behandling. I Forbindelse hermed bestemmer Forslagets § 28 sidste Punctum, at de om Quarantainevæsenet givne Bestemmelser iovrigt fremdeles blive gjældende. Paa Landet beroer det efter Forslaget paa Sundhedscommissionen, hvorvidt den finder Anledning til at foreslaae almindelige Forstrifter med Hensyn til Sundhedsvæsenet inden Communen eller ikke, idet saadan i betræftende Fald blive at istandbringe paa samme Maade som i Byerne. Forslagets 2det Afsnit slutter sig i sine væsentligste Bestemmelser til de Forstrifter angaaende Foranstaltninger i Anledning af epidemiske og smitsomme Sygdomme, som dels indeholder i vor øldre Lovgivning, dels have været optagne i de Tid efter anden udfærdigede provisoriske Anordninger angaaende Foranstaltninger mod den ondartede Cholera.

Paa given Anledning har Marinedepartementet yttet, at det intet Besæntligt har at erindre imod den formeldte Bestemmelse i Udkastets § 3 (jfr. § 28) om, at de paatækte Sundhedscommissioner i Kjøbstæderne og de Lædesteder, som have førstilt Formandsstab, skulle — med nogen Endring af deres sædvanlige Sammensætning -- tillige overtaage de Quarantinecommissionerne paahvilende Forretninger. Marinedepartementet finder i denne

Henseende vistnok, at det communale Element, som sees med betydelig Styrke at skulle indtræde i Sundhedcommissionerne, er mindre paa sin Plads, hvor der handles om Quarantinevæsenet, der befoastes af Statscassen, forsaavidt som Udgifterne ikke børres af vedkommende Fartsier, men bemelde Departementet erkjender paa den anden Side Hensigtsmæssigheden af Enhed i Bestyrelsen af Quarantine- og andre Sundhedsanliggender paa ethvert Sted som i saadan Grad fremtrædende, at det ei finder at burde legge serdeles Vægt paa den antydebe Betragning. Marindepartementet bemærker videre, at Lægernes hidtilværende Stilling sees at ville efter Forslaget blive noget forandret, idet der istedetfor det i Quarantinelovens § 1 bestemt givne Paalæg til Stadens eller Stedets, og hvor ingen saadan haves, Districtets Læge eller, hvor han ikke boer paa Stedet, en anden der bosat Læge at fungere som Commissionens Medlem, kun skal træde en lignende Forpligtelse for Byens Embedslæge, altsaa blot for en offentlig ansat Læge i hver af de 4 sydlige Stiftssteder og Arendal, Fredrikshald og Christianssand samt, som det synes ifølge Motivernes § 4 Pag. 4, endel Districtslæger. Naar det imidlertid ikke antages nødvendigt at udstrække Forpligtelsen til andre Læger for de Forretningers Vedkommende, som hovedsagelig skulle beståfte Sundhedscommissionerne, har Marindepartementet heller ikke nogen Betenklighed derved for Quarantinevæsenets Vedkommende. Med Hensyn til Redaktionen af Udkastets § 3 har Marindepartementet gjort opmærksom paa, at Ordet „ligeledes“ synes at antyde, at der allerede i det Foregaaende findes Angivelse af, hvad der i det Væsentlige og udenfor Quarantinevæsenet skal danne Sundhedscommissionernes Forretningsfreds, hvilket dog ikke er tilfældet, samt endvidere paa, at der ved Aftattelsen af enkelte andre §§ neppe er taget tilstrækkeligt Hensyn til, at Sundhedscommissionerne skulle overtagte Quarantinecommissions-Forretningerne. Dette formenes navnlig at være tilfældet med §§ 5 og 16. Forsaavidt som nemlig de i forstørre omhandlede Forstrifter skalde vedkomme Quarantinevæsenet og udkræve Udgifter af Statscassen, synes Udrykkene om Henvendelse til Communebestyrelsen m. m. ikke correcte, og lignende Bemærkning formenes at kunne gjøres om § 16, naar Foranstaltung til Quarantine skal træffes i Anledning af en udbrudt smitsom Sygdom. Marindepartementet anfører videre, at det Samme maa ses ogsaa kan siges om de to første Puncta af § 13, men at det dog Intet kan have at erindre imod, at deslige Quarantinevæsenets Vedkommende høist

ubetydelige Udgifter overgaae fra Statscassen paa Communerne. Marindepartementet har henstillet, om ikke de af samme paapagde formelle Mangler kunde undgaaes, og tilstrækkelig Tydelighed opnaaes ved at flytte § 3 hen iblandt de almindelige Bestemmelser, hvor den kunde slaaes sammen med sidste Punctum af § 28, saaledes at der af disse Bestemmelser dannes en § omrent saalydende: „Den i §§ 1 og 2 anordnede Commission overtager tillige den ved Lov om Quarantinevæsenet af 12te Juli 1848 § 3 anordnede Quarantinecommissions Forretninger, dog at en Toldofficant og en Sølyndig efter Kongens Bestemmelse tilforordnes Commissionen for deri at tage Sæde ved Quarantinefagers Behandling. Nærværende Lov er forsvrigt ikke anvendelig, naar Sundhedsmissionen saaledes forretter som Quarantinecommission, hvormod de om Quarantinevæsenet givne Bestemmelser isaaafald af den blive at befelge“.

Dette Departement tiltræder i alt Væsentligt Commissionens Forslag, idet man antager, at en Lov hovedsagelig af Indhold som dette Forslag, vil lede til en tilfredsstillende Ordnung af de her paagjældende vigtige Anliggender. Departementet henholder sig til den af Commissionen givne udførlige Begrundelse af Forslaget, hvortil man tilslader sig at henvise. Forsaavidt det i Forslagets § 16 (§ 15 i Departementets Udkast) bestemmes, at Udgifter i Anledning af epidenisse og smitsomme Sygdomme i de Ladesteder, som have førstilt Formandsstab, skulle udredes af vedkommende Ladestedscommune, istedetfor at disse Udgifter efter den nujældende Lovgivning ogsaa for disse Ladesteders Vedkommende maae antages nærmest at paahvile den Amtcommune, inden hvilken Ladestedet er beliggende, skal Departementet oplyse, at der til samme gennem Amtmanden i Jarlsberg og Laurvig Amt er indkommet et Andragende i denne Retning fra det i 1858 forsamlede Amtsformandsstab for bemelte Amt.

Med Hensyn til Bestemmelserne i §§ 1 og 2 angaaende Sundhedscommissionernes Sammensætning i Kjobstæderne og de Ladesteder, som have førstilt Formandsstab, maa det bemærkes, at i nogle mindre Kjobstæder og i flere Ladesteder boer Magistraten ikke paa Stedet. For saadan Tilfælde bor der formentlig til Besparelse af Reiseudgifter i Loven optages en Bestemmelse, som bemyndiger Kongen til at bestifte et andet Medlem af Sundhedscommissionen i Magistratens Sted. Denne Betragning har ogsaa ledet Commissionen til i Udkastets § 2 at optage den Bestemmelse, at i Ladesteder, sem have førstilt Formandsstab, skal efter

Kongens Bestemmelse enten Fogden eller Sorenstriveren intage Magistratens Plads i Sundhedscommissionen. Foruden at denne Bestemmelse imidlertid kun angaaer Købstæderne, medens dens Grund ogsaa er tilstede for enkelte mindre Købstæders Bedkommende, synes denne Bestemmelse ogsaa forsaavidt mindre heldig, som den fordrer en saadan særskilt Bestemmelse af Kongen, om end Magistraten boer paa Stedet, uagtet en saadan da synes usornoden, samt tillige forsaavidt som den binder Valget til vedkommende Foged eller Sorenstriver. Departementet antager, at Loven i heromhandlede Henseende bedst affattes saaledes, at der i Slutningen af § 1 optages en Bestemmelse saalydende: „Naar Magistraten ikke boer i Købstaden, kan Kongen i dennes Sted bestikke en anden Mand til Medlem af Sundhedscommissionen”, og at § 2 redigeres saaledes: „De i § 1 givne Bestemmelser gjælde ogsaa for Købstæder, som have særskilt Formandstab”.

Forsaavidt angaaer Marinedepartementets Beværnninger betreffende Forslagets § 3 cfr. § 28 sidste Punctum, da fremgaer det af Commissionens Motiver med Bestemthed, at den ei har tænkt sig, at Forslagets Bestemmelser fulde komme til Anvendelse, naar Sundhedscommissionen i Købstæderne og i Købstæder, som have særskilt Formandstab, handle i Egenstab af Quarantinecommission, hvorimod i saa Fald de om Quarantinevæsenet givne Bestemmelser, som ved Lovforslaget ei tilsigtes for-

andrede i noget andet Punct end med Hensyn til Quarantinecommissionens Sammensesætning i Købstæderne og de Købstæder, som have særskilt Formandstab, — fulde blive at besøge. Da denne Tanke imidlertid vil blive tydeligere og bestemmere udtalt ved den af Marinedepartementet foreslaade Uaffattelse af de her paagjældende Bestemmelser, vil Departementet underdanigst andrage paa, at der i Lovudkastet istedetfor Forslagets § 3 og § 28 sidste Punctum optages som § 27 en § af Indhold som foreslaaet af Marinedepartementet.

Førvorigt har Departementet fun fundet Anledning til at foreslae endel Redactionsforandringer nemlig i Overskriften til Forslagets 1ste Afsnit, i Forslagets § 1 samt i §§ 5, 9, 12, 14, 22 og 27 (svarende til Departementets Udkastis §§ 4, 8, 11, 13, 21 og 26). Departementet har gjort Commissionen bekjendt med disse tilsigtede Redactionsforandringer, og Commissionen har vedtaget samtlige disse.

I Henhold til Foranførte, der af Statsraadets vorige Medlemmer i det Væsentlige tiltrædes, indstilles underdanigst:

At det naadigst maa behage Deres Majestæt at bifalde og med høieste Underskrift at forsyne underdanigst vedlagte Udkast til en naadigst Proposition til Storthinget om Udfærdigelse af en Lov om Sundhedscommissioner og om Foranstaltninger i Anledning af epidemiske og smitsomme Sygdomme.

Hans Kongelige Majestæts naadigste Proposition af 11te Februar 1860.

Vi Carl, af Guds Naade Konge til Norge og Sverige, de Gothers og Benders, gjøre vitterligt:

Bed høsligt at lade folge Gjenpart af den norske Regjerings underdanigste Indstilling i Sagen med tilhørende Bilage, skal Hans Majestæt herved

Hans Kongelige Majestæt forbliver Norges Riges Storthing med al Kongelig Naade og Underst velbevægten.

Givet paa Stockholms Slot den 11te Februar 1860.

Under vor Haand og Rigets Segl.

Carl.
(L. S.)

G. Sibbern.

Sjelderup.